

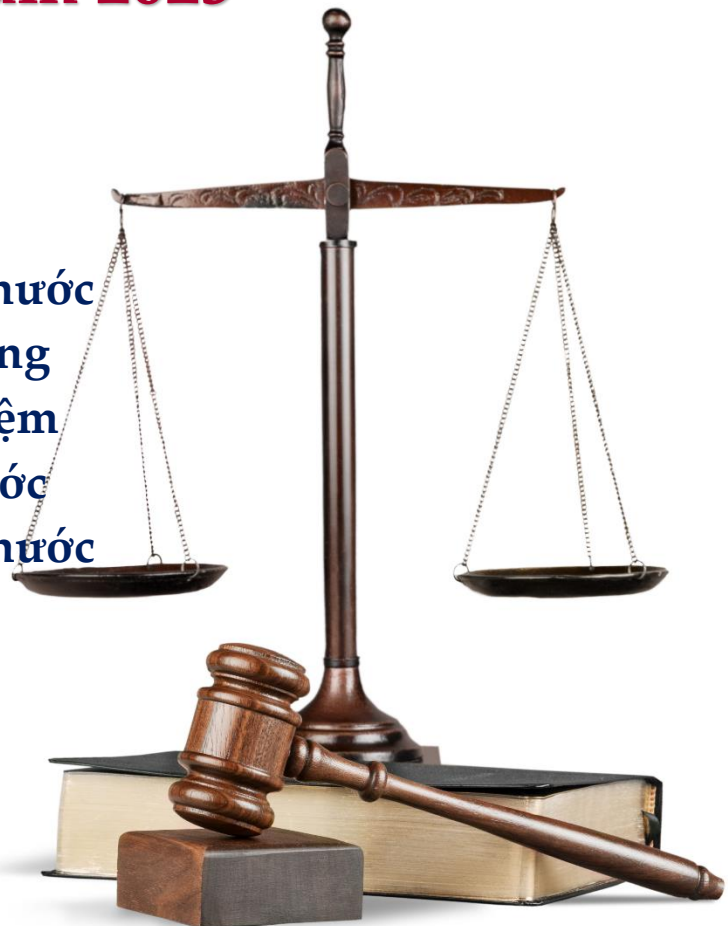


GLOBAL VIETNAM
LAWYERS

CẬP NHẬT PHÁP LUẬT

Số 01 | Tháng 9 Năm 2025

**Luật Quản lý và đầu tư vốn nhà nước
tại doanh nghiệp năm 2025: Tăng
quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm
của người đại diện vốn nhà nước
trong doanh nghiệp có vốn Nhà nước**



www.gvlawyers.com.vn

Luật Quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp số 68/2025/QH15 ("**Luật năm 2025**") được Quốc hội thông qua vào ngày 14/6/2025 để thay thế cho Luật quản lý, sử dụng vốn nhà nước đầu tư vào sản xuất, kinh doanh tại doanh nghiệp số 69/2014/QH13. Luật mới sẽ chính thức có hiệu lực từ ngày 01/8/2025, đánh dấu bước chuyển quan trọng trong cách thức quản lý doanh nghiệp nhà nước khi người đại diện vốn nhà nước được tăng quyền tự chủ nhiều hơn trong việc báo cáo, giải trình, xin phê duyệt so với quy định trước đây.

1. Chủ sở hữu vốn nhà nước không can thiệp trực tiếp vào hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp

Về nguyên tắc quản lý và đầu tư vốn nhà nước tại doanh nghiệp, Luật năm 2025 nhấn mạnh chủ sở hữu vốn nhà nước hay Cơ quan đại diện chủ sở hữu ("**CQĐDCSH**") không can thiệp trực tiếp vào hoạt động sản xuất, kinh doanh của doanh nghiệp. Thay vào đó, CQĐDCSH thực hiện trách nhiệm giám sát, kiểm tra, đánh giá hiệu quả sử dụng vốn nhà nước tại doanh nghiệp, việc quản lý vốn nhà nước tại doanh nghiệp phải thông qua đại diện là Người đại diện chủ sở hữu trực tiếp (là Hội đồng thành viên ("**HĐTV**"), Chủ tịch công ty ("**CTCT**") đối với doanh nghiệp sở hữu 100% vốn nhà nước) hoặc Người đại diện phần vốn nhà nước ("**NĐDPVNN**") (đối với doanh nghiệp sở hữu dưới 100% vốn nhà nước).¹

2. Những nội dung thực hiện quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm của người đại diện vốn nhà nước

Luật năm 2025 quy định rõ những nội dung mà người đại diện phải báo cáo xin ý kiến và phải được phê duyệt từ chủ sở hữu ("**Nội dung xin phê duyệt**") hay chỉ cần báo cáo, thông báo cho chủ sở hữu ("**Nội dung báo cáo**") hay được tự quyết định ("**Nội dung tự quyết**") như sau:

2.1 Chiến lược phát triển, kế hoạch kinh doanh 5 năm và hằng năm

Nội dung báo cáo: HĐTV, CTCT quyết định việc ban hành, điều chỉnh chiến lược phát triển và kế hoạch kế hoạch kinh doanh hằng năm của doanh nghiệp phù hợp chỉ tiêu cơ bản được đại diện chủ sở hữu nhà nước giao, cũng như thông qua báo cáo tài chính hằng năm của doanh nghiệp².

Nội dung xin phê duyệt: Chiến lược phát triển, kế hoạch kinh doanh 5 năm nằm ngoài chỉ tiêu mà chủ sở hữu vốn nhà nước giao.

2.2 Quyết định dự án đầu tư, mua bán tài sản cố định

Nội dung báo cáo: HĐTV, CTCT quyết định đầu tư hoặc mua bán tài sản cố định của doanh nghiệp đối với dự án đầu tư, khoản đầu tư, tài sản cố định có giá trị không quá 50% vốn chủ sở hữu hoặc không quá 50% vốn đầu tư của chủ sở hữu³.

Nội dung xin phê duyệt: Dự án đầu tư, khoản đầu tư hoặc mua bán tài sản cố định có giá trị lớn hơn mức quy định 50% thì HĐTV hoặc CTCT phải báo cáo CQĐDCSH phê duyệt trước khi quyết định đầu tư.⁴

¹ Điều 5 của Luật năm 2025

² Điều 18, 36.2 của Luật năm 2025

³ Điều 20.3(a), 22.1 của Luật năm 2025

⁴ Điều 20.3(b), 22.1 của Luật năm 2025

2.3 Phân phối lợi nhuận sau thuế, chia cổ tức và trích lập quỹ

Nội dung xin phê duyệt: Việc phân phối lợi nhuận sau thuế của doanh nghiệp phải báo cáo xin ý kiến phê duyệt từ HĐQTCSH.⁵

Nội dung báo cáo: Trước khi tham gia ý kiến, biểu quyết, quyết định tại Đại hội đồng cổ đông, cuộc họp của Hội đồng thành viên, Hội đồng quản trị để chia cổ tức, phân phối lợi nhuận sau thuế để trích lập các quỹ, HĐQTCSH phải báo cáo HĐQTCSH.⁶

2.4 Phương án huy động vốn

Nội dung báo cáo: Doanh nghiệp được quyết định các phương án huy động vốn theo nguyên tắc tự vay, tự trả và chịu trách nhiệm về quyết định của mình.⁷

Nội dung xin phê duyệt: Trường hợp huy động vốn dẫn đến tổng số nợ phải trả (bao gồm các khoản bảo lãnh) vượt quá 3 lần vốn chủ sở hữu của doanh nghiệp thì doanh nghiệp phải báo cáo HĐQTCSH sau khi phê duyệt phương án huy động vốn để giám sát theo quy định.⁸

2.5 Chuyển nhượng dự án đầu tư, vốn đầu tư

Nội dung báo cáo: HĐTV hoặc CTCT quyết định chuyển nhượng dự án đầu tư, vốn đầu tư có giá trị không quá 50% vốn chủ sở hữu hoặc không quá 50% vốn đầu tư của chủ sở hữu. (Trước đây, mọi trường hợp chuyển nhượng phải được sự phê duyệt của HĐQTCSH)

Nội dung xin phê duyệt: Trường hợp giá trị chuyển nhượng lớn hơn 50% mức quy định thì HĐTV hoặc CTCT phải báo cáo

HĐTVCSH phê duyệt trước khi quyết định chuyển nhượng.⁹

2.6 Các khoản vay, bảo lãnh nội bộ

Nội dung báo cáo: Doanh nghiệp được quyết định cho vay/bảo lãnh trên nguyên tắc: (i) chỉ cho vay/bảo lãnh cho công ty do doanh nghiệp nắm giữ trên 50% vốn điều lệ; và (ii) tổng giá trị các khoản bảo lãnh hoặc tổng giá trị các khoản cho vay đối với từng công ty không vượt quá giá trị vốn góp thực tế của doanh nghiệp tại thời điểm bảo lãnh/cho vay.¹⁰

Nội dung xin phê duyệt: Các khoản cho vay/bảo lãnh vượt quá mức vốn góp thực tế của doanh nghiệp thì báo cáo HĐQTCSH xem xét, phê duyệt.¹¹

2.7 Báo cáo tình hình hoạt động của doanh nghiệp

HĐTVCSH báo cáo cho đại diện chủ sở hữu nhà nước các nội dung như: chiến lược phát triển, kế hoạch kinh doanh hằng năm của doanh nghiệp; Nghị quyết, quyết định của Hội đồng thành viên, Đại hội đồng cổ đông, Hội đồng quản trị kết quả thực hiện kế hoạch hằng quý (bao gồm các dự án đầu tư, tiến độ thực hiện các dự án đầu tư của doanh nghiệp); tình hình tài chính của doanh nghiệp.¹²

2.8 Quyền tự quyết của doanh nghiệp sở hữu dưới 50% vốn nhà nước

HĐTVCSH tại doanh nghiệp do Nhà nước nắm giữ từ 50% vốn điều lệ trở xuống được tự quyết định các hoạt động đầu tư, kinh doanh của doanh nghiệp trên cơ sở tuân thủ quy định của pháp luật về doanh nghiệp, Điều lệ công ty và quy chế hoạt động của HĐQTCSH.¹³

⁵ Điều 25.1 của Luật năm 2025

⁶ Điều 23.2(c), 39.2 của Luật năm 2025

⁷ Điều 19.1, 19.4 của Luật năm 2025

⁸ Điều 19.5 của Luật năm 2025

⁹ Điều 21.2 của Luật năm 2025

¹⁰ Điều 19.2, 19.3, 23.1(c) của Luật năm 2025

¹¹ Điều 19.3 của Luật năm 2025

¹² Điều 39.5, 40.3, 54.1 của Luật năm 2025

¹³ Điều 28 của Luật năm 2025

Từ những nội dung trình bày trên đây, có thể hiểu vai trò của chủ sở hữu nhà nước và quyền tự quyết, tự chịu trách nhiệm người đại diện vốn nhà nước như sau:





GLOBAL VIETNAM
LAWYERS

LIÊN HỆ VỚI CHÚNG TÔI

info@gvlawyers.com.vn

Văn phòng Hồ Chí Minh

Tầng 8, Tòa nhà Centec,
72-74 Nguyễn Thị Minh Khai,
Phường Xuân Hòa, TP. Hồ Chí Minh,
Việt Nam, Tel: +84 (28) 3622 3555

Văn phòng Hà Nội

Tầng 10A, Tòa nhà CDC,
25 Lê Đại Hành,
Phường Hai Bà Trưng, Hà Nội,
Việt Nam, Tel: +84 (24) 3208 3555

Nội dung của Cập nhật pháp luật này không phải là tư vấn pháp lý và cũng không thể hiện ý kiến của chúng tôi hoặc của bất cứ luật sư hay chuyên gia tư vấn nào của chúng tôi. Bản tin này cung cấp các thông tin chung và những thông tin này có thể chưa đầy đủ hoặc chưa được cập nhật kịp thời tại thời điểm được đọc. Nội dung này cũng không nhằm sử dụng như phần hỗ trợ thêm cho các ý kiến tư vấn và quan điểm pháp lý của chúng tôi. Vui lòng tìm kiếm các ý kiến tư vấn pháp lý hoặc tư vấn chuyên nghiệp khác phù hợp với những vấn đề mà bạn gặp phải. Chúng tôi, GV Lawyers, tuyên bố rõ ràng là sẽ không chịu trách nhiệm về những hành động hoặc không hành động dựa trên bất kỳ hoặc toàn bộ nội dung của Bản tin cập nhật này.

www.gvlawyers.com.vn

