



GLOBAL VIETNAM
LAWYERS

CẬP NHẬT PHÁP LUẬT

Tháng 3 Năm 2025

Nhiều thay đổi quan trọng về
trách nhiệm tái chế sản phẩm,
bao bì của nhà sản xuất, nhà nhập
khẩu từ ngày 06/01/2025



www.gvlawyers.com.vn

Gần đây, Chính phủ đã ban hành Nghị định 05/2025/NĐ-CP (“**Nghị định 05/2025**”) ngày 06/01/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định 08/2022/NĐ-CP (“**Nghị định 08/2022**”) và Bộ Tài nguyên và Môi trường ban hành Thông tư 07/2025/TT-BTNMT (“**Thông tư 07/2025**”) ngày 28/02/2025 sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 02/2022/TT-BTNMT (“**Thông tư 02/2022**”) quy định chi tiết một số điều của Luật Bảo vệ môi trường. Trong đó, có nhiều quy định liên quan đến trách nhiệm mở rộng của nhà sản xuất (EPR) đã được sửa đổi, bổ sung mà doanh nghiệp, nhà sản xuất, nhà nhập khẩu cần lưu ý như sau:

1. Thay đổi cách tính tỷ lệ tái chế bắt buộc

Điều 78.1 của Nghị định 08/2022	Điều 1.34 của Nghị định 05/2025
Tỷ lệ tái chế bắt buộc là tỷ lệ khối lượng sản phẩm, bao bì tối thiểu phải được tái chế theo quy cách tái chế bắt buộc trên <u>tổng khối lượng sản phẩm, bao bì sản xuất được đưa ra thị trường và nhập khẩu</u> trong năm thực hiện trách nhiệm.	Tỷ lệ tái chế bắt buộc là tỷ lệ khối lượng sản phẩm, bao bì tối thiểu phải được thu gom và tái chế theo quy cách tái chế bắt buộc trong năm thực hiện trách nhiệm trên <u>tổng khối lượng sản phẩm, bao bì sản xuất, nhập khẩu được đưa ra thị trường</u> trong năm có trách nhiệm.

Như vậy, theo quy định mới, việc tính trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì đối với cả nhà sản xuất, nhập khẩu đều tính theo khối lượng sản phẩm, bao bì được đưa ra thị trường chứ không tính trách nhiệm tái chế đối với toàn bộ khối lượng sản phẩm, bao bì nhập khẩu của nhà sản xuất, nhập khẩu.

2. Được lựa chọn quy cách tái chế phù hợp với từng sản phẩm, bao bì

Điều 78.6 của Nghị định 08/2022	Điều 1.34 của Nghị định 05/2025
Quy cách tái chế bắt buộc là các giải pháp tái chế được lựa chọn kèm theo <u>yêu cầu tối thiểu về lượng vật liệu, nhiên liệu được thu hồi</u> đối với tái chế sản phẩm, bao bì.	Quy cách tái chế bắt buộc là các giải pháp tái chế <u>được lựa chọn cho từng sản phẩm, bao bì</u> .

Việc bỏ yêu cầu tối thiểu về lượng vật liệu, nhiên liệu được thu hồi đối với tái chế sản phẩm, bao bì khi lựa chọn quy cách tái chế sẽ tạo điều kiện thuận lợi hơn cho nhà sản xuất, nhập khẩu khi lựa chọn các phương án tái chế để phù hợp với điều kiện tái chế thực tế tại Việt Nam và tiết kiệm chi phí.

3. Bổ sung thêm trường hợp không được tính vào tỷ lệ tái chế bắt buộc

Điều 78.3 của Nghị định 08/2022	Điều 1.34 của Nghị định 05/2025
Việc <u>tái chế phế liệu nhập khẩu</u> làm nguyên liệu sản xuất sẽ không được tính vào tỷ lệ tái chế bắt buộc của nhà sản xuất, nhập khẩu.	Có 3 trường hợp không được tính vào tỷ lệ tái chế bắt buộc của nhà sản xuất, nhập khẩu: (1) tái chế phế liệu nhập khẩu; (2) <u>bao bì là chất thải</u> phát sinh từ quá trình sản xuất công nghiệp; và (3) <u>sản phẩm lỗi bị thải loại</u> trong quá trình sản xuất.

Nghị định 05/2025 bổ sung thêm 2 trường hợp không được tính vào tỷ lệ tái chế bắt buộc nhằm hướng tới thu gom, tái chế các sản phẩm, bao bì đã đưa ra thị trường và được thải bỏ sau khi sử dụng, cũng như trách nhiệm quản lý chất thải trong quá trình sản xuất của nhà sản xuất.

4. Điều chỉnh các trường hợp không phải thực hiện trách nhiệm tái chế

Điều 77.3 của Nghị định 08/2022	Điều 1.33(b,d) của Nghị định 05/2025
(1) Các sản phẩm, bao bì phục vụ cho mục đích nghiên cứu, học tập, thử nghiệm.	(1) Các sản phẩm, bao bì phục vụ cho mục đích nghiên cứu, học tập, thử nghiệm.
(2) Nhà sản xuất bao bì (<i>bao gồm cả sản phẩm có bao bì phải tái chế và sản phẩm khác không phải tái chế</i>) có doanh thu từ bán hàng và cung cấp dịch vụ của năm trước dưới 30 tỷ đồng;	(2) Nhà sản xuất, nhập khẩu có doanh thu bán sản phẩm (<i>chỉ sản phẩm có bao bì phải tái chế</i>) dưới 30 tỷ đồng/năm.
(3) Nhà nhập khẩu bao bì có tổng giá trị nhập khẩu của năm trước dưới 20 tỷ đồng.	(3) Nhà sản xuất đã đưa ra thị trường bao bì nhưng bao bì đó được chính nhà sản xuất đó thu hồi, đóng gói để tiếp tục đưa ra thị trường.
	(4) Kẹo cao su.

Việc bổ sung thêm trường hợp (3) và (4) không phải thực hiện trách nhiệm tái chế, đồng thời điều chỉnh việc xác định doanh nghiệp có phải thực hiện trách nhiệm tái chế sẽ căn cứ theo doanh thu của các sản phẩm có bao bì phải tái chế chứ không phải là doanh thu các sản phẩm khác hay tính theo giá trị nhập khẩu.

5. Thời điểm tính kết quả thực hiện trách nhiệm tái chế

Điều 1.36 của Nghị định 05/2025 sửa đổi Điều 80.1 của Nghị định 08/2022 đã bổ sung nội dung “*nhà sản xuất, nhập khẩu bao bì và các sản phẩm ắc quy, pin; dầu nhớt; sẫm lốp đã đăng ký và thực hiện kế hoạch tái chế sản phẩm, bao bì trong năm 2024 thì khối lượng sản phẩm, bao bì đã tái chế đáp ứng theo quy định của pháp luật được tính vào kết quả tái chế sản phẩm, bao bì trong năm 2025*”.

Nội dung này là điểm mới trong Nghị định 05/2025 và hiện chưa hướng dẫn cụ thể và rõ ràng hơn nên vẫn có nhiều quan điểm khác nhau về cách áp dụng quy định này.

Trong một số trao đổi không chính thức với chuyên viên hỗ trợ về EPR, nội dung được bổ sung như trên đây có thể nhằm mục đích hướng đến cơ chế bảo lưu báo cáo kết quả đã thực hiện tái chế trong năm 2024 và được tính vào báo cáo kết quả năm 2025, vì năm 2024 là năm bắt đầu phát sinh trách nhiệm tái chế, và việc thực hiện báo cáo kết quả sẽ áp dụng từ năm 2025, tính trên số liệu tái chế của năm 2024.

6. Thực hiện trách nhiệm tái chế đối với hình thức đóng góp tài chính

Điều 81.3 của Nghị định 08/2022	Điều 1.37 của Nghị định 05/2025
Trước ngày 20 tháng 4 hằng năm, nhà sản xuất, nhập khẩu nộp tiền đóng góp tài chính hỗ trợ tái chế một lần vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam hoặc có thể lựa chọn nộp tiền thành hai lần: lần thứ nhất nộp tối thiểu 50% tổng số tiền trước ngày 20 tháng 4 và lần thứ hai nộp số tiền còn lại trước ngày 20 tháng 10 cùng năm.	<u>Trước ngày 20 tháng 4 hằng năm</u> , nhà sản xuất, nhập khẩu <u>nộp đủ tiền</u> đóng góp tài chính hỗ trợ tái chế sản phẩm, bao bì đã kê khai ...

Theo đó, Nghị định 05/2025 sửa đổi chỉ cho phép nhà sản xuất, nhập khẩu thực hiện nộp tiền đóng góp tài chính hỗ trợ tái chế theo cách nộp một lần và toàn bộ (trước ngày 20/4 hằng năm).

7. Trách nhiệm đăng ký kế hoạch và báo cáo kết quả tái chế

- (a) Điều 80 của Nghị định 08/2022 được điều chỉnh bởi Điều 1.36 của Nghị định 05/2025, đã loại bỏ quy định “Nhà sản xuất, nhập khẩu lựa chọn hình thức đóng góp tài chính vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam theo quy định tại điểm b khoản 2 Điều 54 Luật Bảo vệ môi trường không phải đăng ký, thực hiện kế hoạch tái chế và báo cáo kết quả tái chế quy định tại khoản 1 Điều này.” Theo đó, nhà sản xuất, nhập khẩu nói chung, **cho dù lựa chọn hình thức tổ chức tái chế hay đóng góp tài chính vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam, đều vẫn phải có trách nhiệm đăng ký, thực hiện kế hoạch tái chế và báo cáo kết quả tái chế** hàng năm trước ngày 31 tháng 3 hằng năm với Bộ Tài nguyên và Môi trường¹.
- (b) Theo Điều 80.1 của Nghị định 08/2022, nhà sản xuất, nhập khẩu có thể trực tiếp đăng ký, báo cáo kết quả tái chế, hoặc ủy quyền toàn bộ cho bên được ủy quyền thực hiện trách nhiệm đăng ký, báo cáo kết quả tái chế thay cho mình. Tuy nhiên, Điều 1.36 của Nghị định 05/2025 sửa đổi đã xóa bỏ nội dung đăng ký, báo cáo thay này và cũng không quy định rõ ràng rằng bên được ủy quyền có thể thay thế nhà sản xuất, nhập khẩu thực hiện trách nhiệm đăng ký, báo cáo kết quả tái chế nữa hay không.

Thay vào đó, quy định tách rời trách nhiệm của nhà sản xuất, nhập khẩu và bên được ủy quyền/đơn vị tái chế như sau:

“1. Trước ngày 31 tháng 3 hằng năm, **nhà sản xuất, nhập khẩu đăng ký kế hoạch tái chế đối với các sản phẩm, bao bì sản xuất, nhập khẩu được đưa ra thị trường của năm liên trước và báo cáo kết quả tái chế sản phẩm, bao bì của năm trước theo mẫu do Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường quy định, gửi về Bộ Tài nguyên và Môi trường.** Nhà sản

¹ Từ ngày 01/3/2025 sẽ là Bộ Nông nghiệp và Môi trường (được thành lập trên cơ sở hợp nhất Bộ Tài nguyên và Môi trường với Bộ Nông nghiệp và Phát triển Nông thôn)

xuất, nhập khẩu chịu trách nhiệm trước pháp luật về tính chính xác của thông tin đăng ký kế hoạch tái chế, báo cáo kết quả tái chế.

...

3. Trước ngày 31 tháng 3 hằng năm, đơn vị tái chế và bên được ủy quyền quy định tại điểm b và điểm c khoản 2 Điều 79 Nghị định này có trách nhiệm báo cáo Bộ Tài nguyên và Môi trường kết quả thực hiện tái chế của năm trước cho nhà sản xuất, nhập khẩu; mẫu báo cáo theo quy định của Bộ trưởng Bộ Tài nguyên và Môi trường."

Trong bối cảnh chưa có hướng dẫn cụ thể thêm, quy định như trên đây có thể được hiểu là ngay cả khi nhà sản xuất, nhập khẩu đã thực hiện trách nhiệm báo cáo kết quả tái chế của năm trước theo quy định, bên được ủy quyền và đơn vị tái chế cũng có trách nhiệm báo cáo kết quả thực hiện tái chế của năm trước mà đã thực hiện cho nhà sản xuất, nhập khẩu.

8. Trách nhiệm của bên được ủy quyền tổ chức tái chế

Điều 1.35 của Nghị định 05/2025 đã bổ sung quy định vào Điều 80.6 của Nghị định 08/2022 về trách nhiệm của bên được ủy quyền tổ chức tái chế trong việc thu gom khối lượng sản phẩm, bao bì làm nguyên liệu cho đơn vị tái chế tương ứng với khối lượng nhận ủy quyền và không được ủy quyền tái chế lại cho tổ chức khác, trừ trường hợp được sự đồng ý của bên ủy quyền tổ chức tái chế. Với quy định này, việc nhận ủy quyền tổ chức tái chế đi vào thực chất, giảm thiểu rủi ro cho các nhà sản xuất khi ủy quyền tổ chức tái chế.

9. Điều kiện đối với đơn vị tái chế

Điều 1.35 của Nghị định 05/2025 đã bổ sung quy định vào Điều 80.4 của Nghị định 08/2022 đảm bảo rằng đơn vị tái chế được nhà sản xuất, nhập khẩu hoặc bên được ủy quyền thuê để thực hiện tái chế sản phẩm, bao bì phải có giấy phép môi trường hoặc giấy phép môi trường thành phần trong đó có nội dung tái chế sản phẩm, bao bì đó theo quy định của pháp luật.

10. Quy định về danh mục và định mức chi phí tái chế cho từng sản phẩm, bao bì

- (a) Nghị định 05/2025 đã ban hành Danh mục mới các sản phẩm, bao bì phải được tái chế và tỷ lệ tái chế bắt buộc, quy cách tái chế bắt buộc (Phụ lục XXII) để thay thế cho Danh mục trước đây. Trong đó, điều chỉnh và bổ sung quy cách tái chế đối với từng loại bao bì, sản phẩm.
- (b) Thông tư 07/2025 sửa đổi Thông tư 02/2022 cũng đã ban hành Danh mục về định mức chi phí tái chế hợp lý, hợp lệ đối với một đơn vị khối lượng sản phẩm, bao bì (Fs) (Phụ lục IXa). Căn cứ vào định mức Fs này, nhà sản xuất, nhập khẩu sẽ có cơ sở cho việc dự toán kinh phí thực hiện trách nhiệm tái chế của mình và là một trong những yếu tố để nhà sản xuất, nhập khẩu sẽ cân nhắc việc lựa chọn hình thức tự tổ chức tái chế hay đóng tiền vào Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam cho phù hợp với khả năng của mình.

11. Chính thức thực hiện trách nhiệm tái chế qua Cổng thông tin điện tử EPR Quốc gia

Thông tư 07/2025 có hiệu lực từ ngày 28/02/2025, việc đăng ký kế hoạch tái chế, báo cáo kết quả tái chế, bản kê khai đóng góp tài chính của nhà sản xuất, nhập khẩu sẽ được **gửi bằng văn bản điện tử qua Hệ thống thông tin EPR Quốc gia** thay vì gửi văn bản giấy theo địa chỉ của Bộ Tài nguyên và Môi trường/Quỹ Bảo vệ môi trường Việt Nam như trước đây. Đồng thời, **nhà sản xuất, nhập khẩu tự thực hiện tái chế và đơn vị tái chế** theo hợp đồng **phải cập nhật tiến độ thực hiện tái chế hàng tháng** trên Hệ thống thông tin EPR Quốc gia **trước ngày 20 của tháng tiếp theo**.

Cổng thông tin điện tử EPR Quốc gia được vận hành sẽ giúp các nhà sản xuất, nhập khẩu thuận lợi, dễ dàng hơn và tiết kiệm chi phí tuân thủ trong việc đăng ký, kê khai, báo cáo việc thực hiện trách nhiệm tái chế sản phẩm, bao bì.



GLOBAL VIETNAM
LAWYERS

LIÊN HỆ VỚI CHÚNG TÔI

info@gvlawyers.com.vn

Trụ sở chính – TP. HCM

Tầng 8, Tòa nhà Centec,
72-74 Nguyễn Thị Minh Khai
Phường Võ Thị Sáu, Quận 3
TP. Hồ Chí Minh, Việt Nam
Tel: +84 (28) 3622 3555

Chi nhánh Hà Nội

Tầng 10A, Tòa nhà
CDC, 25 Lê Đại Hành
Quận Hai Bà Trưng
Hà Nội, Việt Nam
Tel: +84 (24) 3208 3555

Chi nhánh Đà Nẵng

Tầng 3, Tòa nhà Indochina
Riverside, 74 Bạch Đằng
Quận Hải Châu
Đà Nẵng, Việt Nam
Tel: +84 (28) 3622 3555

Nội dung của Cập nhật pháp luật này không phải là tư vấn pháp lý và cũng không thể hiện ý kiến của chúng tôi hoặc của bất cứ luật sư hay chuyên gia tư vấn nào của chúng tôi. Bản tin này cung cấp các thông tin chung và những thông tin này có thể chưa đầy đủ hoặc chưa được cập nhật kịp thời tại thời điểm được đọc. Nội dung này cũng không nhằm sử dụng như phần hỗ trợ thêm cho các ý kiến tư vấn và quan điểm pháp lý của chúng tôi. Vui lòng tìm kiếm các ý kiến tư vấn pháp lý hoặc tư vấn chuyên nghiệp khác phù hợp với những vấn đề mà bạn gặp phải. Chúng tôi, GV Lawyers, tuyên bố rõ ràng là sẽ không chịu trách nhiệm về những hành động hoặc không hành động dựa trên bất kỳ hoặc toàn bộ nội dung của Bản tin cập nhật này.

www.gvlawyers.com.vn

